

法國的 CBAM 政策與進程

著作權所有：惠達雜誌 / 撰文：Sharareh Shahidi Hamedani 博士

什麼是 CBAM ？

碳邊境調整機制 (CBAM) 是歐盟「55 套案 (Fit for 55)」計畫的核心之一，旨在於 2030 年將溫室氣體排放量比 1990 年的水平減少 55%。CBAM 對特定商品的進口引入碳定價機制，確保進口產品承擔與歐盟內部生產商品相同的碳成本。其設計目的是防止碳洩漏 (即企業將生產轉移到氣候法規較寬鬆的國家，從而削弱全球對氣候付出的努力)。因此 CBAM 是歐盟的一項開創性政策倡議，旨在使國際貿易實踐與氣候目標保持一致。作為歐盟最大的經濟體之一以及永續性的堅定倡導者，法國在塑造和實施 CBAM 措施方面發揮了關鍵作用。

法國在 CBAM 框架中的角色

作為歐盟的創始成員和全球氣候外交的領導者，法國在推動 CBAM 方面發揮了重要作用。法國政府不僅將 CBAM 視為減少排放的工具，也視為確保工業競爭力和促進低碳技術創新的手段。

1. 政策倡導

法國始終支持將 CBAM 納入歐盟的氣候戰略。總統馬克宏在任內強調了將貿易政策與環境目標同步的重要性。馬克宏指出，CBAM 是確保國際貿易公平性的一種手段，特別是在鋼鐵、水泥和鋁等高碳密集行業。

2. 支持立法推展

法國積極參與起草 CBAM 規範，推動建立強而有力的機制以防止碳洩漏，同時確保符合 WTO 規範。法國政策制定者提倡在 CBAM 計算機制中保持透明和公平，以避免被指控為保護主義，從而促進全球合作。



法國實施的 CBAM 主要因應政策

法國對 CBAM 的做法是多層面的，包括一系列國內政策和歐盟層面的合作：

1. 加強碳定價

法國已加強其國內碳定價框架，與歐盟碳排放交易系統 (ETS) 保持一致，這是 CBAM 的重要核心。該國穩步提高碳稅，目前為歐盟最高碳稅國之一，以此激勵各行業減碳。

2. 促進工業減碳

為了讓當地產業為 CBAM 做好準備，法國推出了針對能源密集型行業的支持措施，包括：

- 綠化技術補貼：對投資可再生能源、氫能及碳捕集與儲存 (CCS) 技術的行業提供補助金和貸款。
- 公私營事業夥伴關係：合作開發鋼鐵和水泥製造等行業的低碳生產過程。

3. 鼓勵循環經濟實踐

法國優先考慮循環經濟原則，以減少對進口原材料的依賴，這與 CBAM 的目標一致。生產者責任延伸 (EPR) 和減少廢物等政策有助於減少碳足跡。

4. 國際氣候外交

了解到 CBAM 對全球的影響，法國積極參與廣泛的氣候外交。該國尋求與發展中國家建立聯盟，提供財務和技術支持，以幫助它們過渡到低碳經濟，從而解決對於 CBAM 影響其出口的擔憂。

進展與成就

法國在國內與國際上推進與 CBAM 相關的舉措方面取得了顯著進展，包括：

1. 製造業的因應

越來越多法國企業採用永續性做法，以應對 CBAM。



Arcelor Mittal 和 Lafarge Holcim 等大型企業已提出雄心勃勃的減碳計劃，包括對綠色氫能和碳中性水泥的投資。

2. 研究與創新

法國已將自身打造成低碳技術的中樞。該國政府的「法國 2030」投資計劃撥出 300 億歐元以促進創新，其中有相當一部分用於能源轉型項目。這些努力不僅提升了法國的競爭力，也使其在全球氣候解決方案中佔據領導地位。

3. 與歐盟夥伴合作

法國與其他歐盟國家密切合作，以確保對 CBAM 實施



的方法一致，包括協調政策以應對潛在貿易爭端，以及制定準確計算進口碳排放的機制。

4. 應對發展中國家的擔憂

為了減輕 CBAM 對低收入國家的影響，法國倡導收入循環和產能建構計劃等機制。這些舉措旨在支持脆弱國家採用更清潔的技術，同時保持其能進入歐洲市場。

挑戰與批評

儘管採取了積極措施，法國在其 CBAM 進程中還是面臨幾個挑戰：

1. 內部反彈

一些法國工業界人士對 CBAM 可能帶來的經濟負擔表示擔憂，特別是在過渡期間。高能源成本和全球競爭仍然是中小企業的重要障礙。

2. 國際反對

CBAM 遭到貿易夥伴的批評，尤其是那些新興經濟體。中國和印度等國認為該機制可能會不成比例地影響他們的出口，並將其視為一種貿易保護主義形式。

3. 合規與監控

確保進口產品準確計算碳排放是一項複雜任務，需要強而有力的監控系統。法國及其他歐盟國家必須解決這些挑戰，以防止漏洞並維護 CBAM 的可信度。

未來展望

法國對 CBAM 的承諾符合其更廣泛的氣候目標，包括到 2050 年實現碳中和。展望未來，有幾個關鍵優先事項將塑造該國的做法：

1. 加強全球合作

法國將繼續倡導多邊定價方法，並與 WTO 及聯合國氣候變化框架公約（UNFCCC）等國際組織合作。透過促進全球共識，法國旨在減少貿易緊張並促進公平的氣候行動。

2. 擴大綠色投資

政府計劃增加可再生能源、電動交通工具和綠色基礎設施的資金投入，以確保法國企業在受限於碳排放的世界中保持競爭力。

3. 加強對發展中國家的支持

法國可能會擴大對發展中國家的財務和技術援助計劃，以解決公平問題並促進夥伴關係，加速全球過渡至可永續的做法。

總結

法國在 CBAM 問題上的積極立場反映了其堅定不移致力於應對氣候變化，同時保障經濟利益。透過使全國政策與歐盟指令保持一致並促進國際合作，法國正在樹立標竿，將氣候目標融入貿易政策。**CBAM 已經開始為法國帶來實際利益：**

- **減少碳洩漏：**截至 2023 年，由於 CBAM 相關政策，工業生產遷移所造成的排放量已減少了 12%。
- **工業創新：**自 2022 年以來，法國企業在綠色技術上已投資超過 30 億歐元，使鋼鐵和水泥等關鍵行業平均降低了 15% 的碳密集度。
- **經濟收益：**預計 CBAM 收入每年將為法國氣候轉型基金貢獻 10 億歐元，用於資助可再生能源項目和工業減碳。

然而，要實現 CBAM 的全部潛力，需要透過創新、外交和包容性政策制定來應對內部及全球挑戰。在全球面臨氣候變化與經濟不平等的雙重危機之際，法國在 CBAM 問題上的領導地位提供了一個創造永續且公平未來的希望藍圖。■

