



德國在歐盟 CBAM 中所扮演的角色

德國的製造業是其經濟的基石，佔該國總增加值 (GVA) 的 26.6%，遠高於法國 (16.8%) 和美國 (18.4%)，但略低於日本 (29%)。這個強大的產業創造了 2.096 兆歐元的營業額，其中汽車業以 4,590 億歐元居首。產業組成以汽車、機械工程、化學和電氣產業為主，由福斯、戴姆勒、寶馬、BASF 和西門子等全球巨頭帶動創新和出口。主要由中小企業組成的機械工程是最大的產業，僱用了 110 萬名員工。製造業近一半的產出用於出口，其中汽車及零件以 2,444 億歐元的出口額居冠，佔出口總額的 15.5%。製造業也為 750 萬人提供工作機會，突顯其在德國經濟與社會結構中的重要角色。作為歐盟的重要參與者，德國在推進氣候行動方面發揮了重要作用，特別是透過其在制定歐盟碳邊境調整機制 (CBAM) 方面的重要角色。

德國對 CBAM 的支持

德國支持「碳邊境調整機制」(CBAM) 有幾個主要動機，目的在於保護國內產業及確保公平競爭。CBAM 被視為防止德國產業被環境標準較低的國家削弱的重要工具。透過對進口產品實施碳價格，德國力求確保進口產品與國內生產的產品承擔相似的碳成本，從而為其能源密集型產業提供公平的競爭環境。

1- 保護國內產業，德國可受惠於 CBAM 的主要產業包括：

- (a) 汽車業：德國的汽車產業創造了 4,590 億歐元的營業額。作為經濟的主要貢獻者，它可以藉用確保進口自環境法規較弱國家的汽車和零件面臨類似碳定價的 CBAM，從中大大受益，藉此保障福斯、戴姆勒和寶馬等國內製造商的競爭力。
- (b) 機械工程業：機械工程業擁有超過 110 萬名員工，是德國最大的產業。該產業在德國出口導向型經濟中發揮著核心作用。透過對進口產品實施碳定價，CBAM 將有助於保護該產業免受可能不遵守相同環境標準的國際競爭的影響。
- (c) 電子業：西門子和其他電子產業的主要廠商都仰賴能源密集的製程。電子產業的價值是德國整體 2.096 兆歐元製造業營業額的一部分。CBAM 實施後，德國的電子業將受惠於更公平的全球競爭環境，因為進口的電子產品也將受到碳定價的限制，保護國內製造商免於不公平的競爭。



(d) 鋼鐵業：德國 30% 的工業排放量來自鋼鐵業。該產業是高度能源密集型行業，將受益於 CBAM，進而減輕因取消免費排放證和引入溫室氣體完全定價而增加的成本。鋼鐵生產是德國經濟的重要組成部分，對工業產出和出口貢獻良多。

(e) 水泥業：水泥行業在德國工業排放中佔有相當大的比重，CBAM 將降低來自環境法規寬鬆國家的進口產品的競爭優勢，從而使水泥行業受益。德國已經在帶頭進行 Catch4Climate 和 LEILAC 2 等項目，以減少水泥生產過程中的碳排放。到 2030 年，德國水泥行業每年至少需要收集 100 萬噸二氧化碳，到 2045 年將擴大到超過 1,000 萬噸。CBAM 可以透過確保進口水泥也面臨碳定價，進一步支持這些努力。

(f) 化學業：化學工業的營業額高達 2,255 億歐元，是德國最大且最耗能的產業之一。它在德國經濟中扮演著重要的角色，僱用了大量的員工。CBAM 可以保護這個重要的產業，避免與氣候政策較寬鬆的國家競爭，確保進口的化學品與國內產品面臨相同的碳定價。

2- 促進全球氣候行動，強化歐盟氣候領導地位：德國認為 CBAM 可以激勵非歐盟國家採取更嚴格的氣候政策。透過提高向歐盟出口碳密集型商品的成本，CBAM 可以鼓勵其他國家實現經濟的低碳化。作為歐盟的主要參與者，德國相信 CBAM 可以引發全球向更永續的做法轉變。透過鼓勵各國減少碳足跡，CBAM 可以為那些在去碳化、促進綠色技術和更乾淨產業方面領先的國家創造競爭優勢。德國倡議 CBAM 是將其自身定位為全球氣候行動領導者的廣泛努力的一部分，以確保過渡到低碳經濟是一項集體的國際努力。德國希望透過此機制，以永續為優先的方式重塑全球貿易，協助推動氣候責任成為全球共同標準的未來。

德國在打造 CBAM 中扮演的角色 (挑戰與疑慮)

雖然德國強烈支持碳邊境調整機制的目標，但仍有幾項挑戰和疑慮需要解決。首先，德國面臨有效實施 CBAM 的複雜性。作為一項全面的政策，它需要詳細的設計和順利的執行，以避免對企業造成行政負擔。德國擔心如此大規模的法規轉變可能會產生意想不到的後果，破壞國內和國際貿易的平衡。

另一個憂慮是可能引起國際貿易糾紛。覺得 CBAM 不公平的國家可能會挑戰這項政策，造成外交和經濟緊張。德國作為歐盟的重要角色，必須確保 CBAM 符合全球貿易規則，以避免貿易衝突，並維護歐盟在國際市場上的地位。最後，德國意識到 CBAM 可能會對依賴向歐盟出口碳密集型商品的發展中國家造成影響。德國渴望解決 CBAM 對這些國家的社會和經濟影響，確保政策的公平性和包容性，同時促進全球氣候目標。

結論

德國對碳邊境調整機制 (CBAM) 的支持，突顯了其致力於應對氣候變化，同時確保歐洲各行業公平競爭的決心。作為歐盟內部氣候行動的主要倡導者，德國在制定 CBAM 等旨在實現全球經濟去碳化的政策方面發揮著核心作用。解決與 CBAM 實施相關的挑戰和疑慮對 CBAM 的成功至關重要，並為更永續和公平的低碳未來鋪路。

為了更深入了解德國的關鍵角色，可以考慮探索一些關鍵領域，例如：受 CBAM 影響最大的特定產業、CBAM 對德國企業的經濟和社會影響，以及德國在國際氣候談判中的影響力。此外，研究德國產業如何適應 CBAM 並減少其碳足跡，可為氣候政策與全球貿易的交集提供寶貴的見解。這些觀點突顯了德國在塑造未來全球規模的氣候和經濟政策方面的領導地位。■

參考資料：

1. https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en
2. https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/qanda_21_3661
3. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021PC0564#:~:text=The%20CBAM%20is%20a%20climate,on%20climate%20mitigation%2C%20while%20ensuring>
4. <https://kpmg.com/de/en/home/insights/2023/12/CBAM:%20Impact%20on%20the%20manufacturing%20industry.html>
5. https://www.vdz-online.de/fileadmin/wissensportal/publikationen/zementindustrie/VDZ_Interview_Global_Cement_September_2023.pdf
6. <https://www.deutschland.de/en/topic/business/germanys-industry-the-most-important-facts-and-figures>

著作權所有：惠達雜誌
撰文：Behrooz Lotfian

