



CBAM

歐盟面對碳挑戰的解方

氣候變遷是當今時代最重要的議題之一，它影響著全球經濟、生態系和社會。為了因應氣候變遷，各個國家和地區都在實施限制溫室氣體排放的策略，並推動向永續發展的轉型。其中，歐盟的碳邊境調整機制 (CBAM) 是解決碳滲漏、激勵全球去碳化並確保公平競爭強而有力的措施。CBAM 不僅僅是一項政策，還代表了歐盟將其環境標準擴展至全球的承諾。

本文詳細介紹了 CBAM 的設計目標、其與歐盟排放交易系統 (ETS) 的關聯、其在解決碳滲漏方面的角色以及實施期程。文章還強調了 CBAM 為企業和政策制定者帶來的機會和挑戰。

CBAM 是什麼？

CBAM 受 (EU) 2023/956 法規的規範，對特定進口商品導入碳價格，使進口產品的成本與生產過程中的溫室氣體 (GHG) 排放量保持一致。CBAM 最初著重於鋼鐵、水泥、鋁、氫、肥料和電力等碳密集型產業，目標是全球供應鏈中不可或缺但通常與高能耗和高排放相關的行業。

CBAM 的核心概念是一種以提倡乾淨生產方法的監管框架和激勵制度，其目標包括：

- 預防碳洩漏：**隨著歐盟收緊氣候法規並增加國內產業的碳成本，企業可能會將生產遷移至環境法規較寬鬆的國家。這種遷移稱為碳滲漏，會破壞全球氣候目標。CBAM 透過確保進口產品面臨與歐盟製造商所承擔的同等碳成本來解決這一問題。
- 鼓勵全球去碳化：**CBAM 透過對進口產品徵收碳成本，促使歐盟以外的生產商採用更清潔的技術和作法。這會產生漣漪效應，有可能影響全球供應鏈將永續性置於首位。
- 創造公平競爭平台：**CBAM 消除了來自環保政策較弱地區的商品可能擁有的不公平定價優勢。在 ETS 架構下已經承擔了碳定價成本的歐盟製造商就可以與進口商平等競爭。
- 促進低碳減碳方案的創新：**CBAM 的財務面影響可激勵各行業投資更環保的技術和促進各行業的創新。這與實現淨零排放和推進永續發展的更廣泛目標一致。

CBAM 與歐盟 ETS 的關係

CBAM 與歐盟排放交易計劃 (EU ETS) 密切相關，EU ETS 是歐盟近 20 年前 (2005 年) 推出碳定價架構的基礎。ETS 根據「上限與交易」原則運作，為主要行業 (包括發電和重工業) 設定總排放量上限。這些行業內的企業被分配排放配額，他們可以根據實際排放量進行交易。

雖然 ETS 已被證明在歐盟內部有效地減少了碳排，但它並未計入進口貨物中的碳排。這種限制使歐盟產業面臨來自碳密集型進口產品的競爭，削弱 ETS 的影響力。CBAM 透過使進口產品的碳成本與排放交易計劃的配額價格相一致來解決這一差距。

CBAM 下的進口商必須購買與其貨物內含排放量相應的證書。這些證書的價格直接與 ETS 掛鉤，確保了國內和進口產品碳定價的一致性。這種整合不僅強化了 ETS，還建立了一個統一的框架，以支持歐盟內外的去碳化努力。

CBAM 的必要性

CBAM 的實施反映了歐盟更大的氣候雄心，其中包括到 2050 年實現淨零排放。然而，雄心勃勃的氣候政策也有風險。如果沒有 CBAM，歐盟更嚴格的法規可能會無意間對其產業不利，導致經濟損失和更高的全球碳排放量。



CBAM 可解決以下關鍵挑戰：

1. **限制產地轉移：**當企業為了避免碳成本而將生產轉移到環境政策較不嚴格的國家時，就會發生碳滲漏。這種轉移損害了國內工業和全球氣候目標。CBAM 透過平衡歐盟和非歐盟生產者之間的成本結構來防止這種情況發生。
2. **強化全球氣候領導地位：**透過鼓勵非歐盟生產商採用更環保的做法，CBAM 擴大了歐盟在氣候行動中的影響力。它與《巴黎協定》的目標一致，都是在促進全球合作以減少碳排放。
3. **提高國內競爭力：**CBAM 可保護歐盟產業，使其免受在較寬鬆環境標準下生產的廉價進口產品所造成的不公平競爭。這種保護使歐盟製造商在遵守高永續性基準的同時保持競爭力。
4. **加速綠色投資：**CBAM 的財務面影響鼓勵各行業投資於更乾淨的技術製程。這不僅支持歐盟的綠色轉型，也使企業成為全球推動永續發展的領導者。

CBAM 如何運作：分階段實施

CBAM 的推出旨在確保各行業和利益相關者的逐步轉型。**該機制的推出包括三個關鍵階段：**

1. **過渡期 (2023 年十月 - 2025 年十二月)：**在此階段，進口商必須報告其貨物的內含碳排放量，但無需購買 CBAM 證書。在此階段，利益相關者可以熟悉報告要求，並完善計算碳排放量的方法。透明度和數據收集是優先事項。
2. **全面執行期 (2026 年一月開始)：**自 2026 年起，CBAM 將要求進口商購買反映其貨物內含碳排放量的證書。這些證書的成本將與排放交易計劃 (ETS) 的配額價格一致，以確保碳定價的一致性。
3. **免費配額逐步淘汰期 (2026-2034)：**CBAM 將與 ETS 下免費配額的逐步減少同步進行。通過逐步淘汰這些配額，歐盟可確保 CBAM 所涵蓋的行業得到公平對待，而不會損害環境完整性。

這種分階段的方法反映了歐盟對平衡環境目標和經濟現實的承諾。它為各行業提供了適應所需的時間，同時保持了去碳化的能量。

挑戰與考量

儘管 CBAM 是向前邁進的重要一步，但其實施對企業和決策者而言仍有許多挑戰。

對產業來說：

- **數據收集和申報：**公司必須根據 CBAM 法規準確測量和報告其產品中的碳排放量。這需要供應商的參與，對排放監控系統的投資，以及與第三方驗證機構的合作。
- **財務影響：**CBAM 證書的成本將影響進口商，尤其是那些依賴碳密集型供應鏈的進口商。各行業必須評估並調整其採購策略，以降低這些成本。
- **供應鏈透明度：**CBAM 需要清楚瞭解供應鏈的碳排放量，因此鼓勵企業在營運中優先考量透明度和永續性。

對政策制定者來說：

- **國際合作：**要使 CBAM 與世貿組織的規則保持一致，並處理潛在的貿易糾紛，就需要與全球合作夥伴持續對話。
- **技術挑戰：**政策制定者必須確保 CBAM 的實施是無縫的，並將利益相關者的行政負擔降至最低。

企業的機會

CBAM 不僅可視為一項法規要求，也可視為企業領導綠色轉型的機會。主動減少排放並採用永續作為的公司將在幾個方面受益：

- **競爭優勢：**投資於更乾淨技術的企業可將自己定位為市場領導者，從而在碳密集型運營的競爭對手中取得優勢。
- **進入新市場：**遵守 CBAM 標準可以打開環保意識市場的大門，提升品牌聲譽和客戶信賴度。
- **長期節省：**儘管採用更環保技術的初期成本可能很高，但透過提高效率 and 降低碳成本，長期來說往往可以節省大量成本。

更廣闊的願景

CBAM 是歐盟應對氣候變化戰略的基石。透過將碳定價延伸到國外，它加強了歐盟對永續未來的承諾，同時促進全球合作。隨著 CBAM 的發展，它很可能會影響全球的氣候政策，鼓勵其他地區採用類似的機制或與歐盟的標準看齊。

對於企業而言，CBAM 強調將永續發展融入核心營運的重要性。那些擁抱綠色轉型的企業不僅能遵守該機制，還能在低碳經濟中茁壯成長。

總之，CBAM 體現了歐盟平衡環境責任與經濟復原能力的的能力。透過解決碳滲漏、促進公平競爭和鼓勵全球減少碳排，CBAM 為 21 世紀的氣候政策開創了先例。在全球努力應對氣候變化的迫切性時，CBAM 等機制提供了實際的解決方案，以促進永續、有競爭力和去碳化的全球經濟。■

著作權所有：惠達雜誌 / 撰文：Luigi Villani

